

MESTNA OBČINA CELJE

OBČINA LAŠKO
Župan, g. Franc Zdolšek
Mestna ulica 2
3270 Laško

MEDOBČINSKI
INŠPEKTORAT IN
REDARSTVO
MESTNE OBČINE CELJE
OBČINE LAŠKO
OBČINE ŠTORE
OBČINE ŽALEC

Trg celjskih knezov 9
3000 Celje
T 03 42 65 830
F 03 42 65 832
inspektorat@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO,
OBČINE ŠTORE IN OBČINE ŽALEC

ZA LETO 2015 NA OBMOČJU OBČINE LAŠKO

Februar 2016

UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec (v nadaljevanju: inšpektorat) je ustanovljen kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje nalog na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora. Ustanovile so ga Mestna občina Celje in Občine Laško, Štore ter Žalec z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec« (Ur.l. RS, št. 38/10).

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost naloga spada. Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščenec uradne osebe inšpektorata, imajo v glavi naziv inšpektorata, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Inšpektorat opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega in redarskega nadzora na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic, zakonov in predpisov, ki se nanašajo na posamezna pristojna področja nadzora. V okviru inšpektorata delujeta dve službi: Služba za občinsko redarstvo in Služba za inšpekcijski nadzor. Sredstva za delo inšpektorata in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice, in sicer znaša dogovorjen delež za Občino Laško 9 %, pri čemer se iz državnega proračuna povrne predvidoma 50% sredstev od priznanih stroškov, ki jih občina plačuje za delovanje te skupne občinske uprave. Sofinanciranje s strani države za leto 2015 se predvideva za Občino Laško v višini 30.000,00 EUR. Finančni načrt inšpektorata je vključen v proračunih občin ustanoviteljic.

Tabela: Prihodki skupne uprave za Občino Laško za leto 2015

	sof. obč.Laško	vračilo države	globe in takse	odprte terjatve
leto 2015	64.727,04 EUR	30.000,00 EUR	17.499,76 EUR	14.244,49 EUR

Dejanski strošek občine pri sofinanciranju delovanja organa skupne občinske uprave znaša 17.227,28 EUR oziroma 2.982,79 EUR v primeru, da bodo odprte terjatve v višini 14.244,49 EUR v celoti realizirane (izterjave na FURS, odstopljene zadeve na okrajno sodišče).

Naloge na področju inšpekcijskega nadzora so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- nudenje pravne in strokovne pomoči,
- vodenje prekrškovnih postopkov in reševanje ugovorov, zahtev za sodno varstvo, ki so podani na plačilne naloge redarjev in inšpekcije.

Naloge na področju redarskega nadzorstva so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja redarski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- evidentiranje opaženih nepravilnosti na terenu,
- evidentiranje prekrškov na terenu, zavarovanje dokazov o prekršku in izrekanje sankcij kršiteljem za storjene prekrške,
- sodelovanje v iskanju rešitev za izboljšanje razmer na terenu.

Občinski programi varnosti, ki so jih pripravile in sprejele občine soustanoviteljice inšpektorata v okviru posebnih projektnih skupin zaposlenih v občinskih upravah in zunanjih sodelavcev (policija), imajo značaj strateškega in izhodišnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalnih skupnostih, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske, inšpekcijske službe. Inšpektorat pri svojem delu skuša

vzpostaviti občanom prijazno upravo in hkrati zagotoviti upoštevanje predpisanega reda, strateških ciljev lokalnih skupnosti, kar je eno temeljnih vprašanj in naloga, s katero se ukvarjamo vsi podsistemi državne in lokalne uprave.

1. SLUŽBA ZA OBČINSKO REDARSTVO

Kot najpomembnejšo nalogo smo tudi v letu 2015 izpostavili umirjanje hitrosti vozil v cestnem prometu in s tem povezane več ali manj stalne meritve hitrosti. Meritve hitrosti smo izvajali s samodejnimi merilnimi napravami, na osnovi Zakona o pravilih cestnega prometa, ki daje občinskim redarjem pristojnost opravljanja nadzora hitrosti vozil.

Občinski redarji so kršiteljem za storjene prekrške izrekli opozorila, globe in kazenske točke. Meritve se izvajajo predvsem na cestah v strnjениh naseljih, kjer je zaradi večje prisotnosti pešcev, kolesarjev in ostalih najšibkejših udeležencev v prometu, v vsakem trenutku mogoče pričakovati nevarno situacijo.

V letu 2015 je bilo v Občini Laško ugotovljenih 199 prekoračitev hitrosti in bilo:

- izdanih 102 ukrepov voznikom, ki so v naselju prekoračili hitrost do 10 km/h,
- izdanih 90 plačilnih nalogov in izrečene kazenske točke ter globa voznikom, ki so v naselju prekoračili hitrost nad 10 km/h do vključno 20 km/h,
- izdanih 6 plačilnih nalogov in izrečene kazenske točke ter globa voznikom, ki so v naselju prekoračili hitrost nad 20 km/h do vključno 30 km/h,
- izdan 1 plačilni nalog in izrečene kazenske točke ter globa vozniku, ki je v naselju prekoračil hitrost nad 30 km/h do vključno 50 km/h.

Prav tako so občinski redarji izvajali nadzor nad napačno parkiranimi vozili in izrekli globe kršiteljem, ki so parkirali v nasprotju z veljavno cestno prometno zakonodajo. Ukrepalo se je predvsem zoper tiste voznike, ki so vozilo parkirali tako, da so onemogočali drugim udeležencem v prometu uporabo določenih njim namenjenih površin (pločnikov, kolesarskih stez, invalidskih parkirnih mest ipd.) ali so ovirali in ogrožali potek prometa (parkiranje na intervencijskih poteh, v nasprotju z znaki za prepoved ustavitve in parkiranja, parkiranje ob neprekinjenih ločilnih črtah ipd.). Takšnih kršitev je bilo zaznanih 167.

Služba je prav tako aktivno sodelovala z občinskimi službami v iskanju rešitev za izboljšanje stanja na terenu, predvsem v smislu javljanja opaženih dotrajanih prometnih označb, prometnih znakov in sodelovanja pri postavitvi oz. spremembi prometne signalizacije ter vseh opaženih stanj, ki bi lahko vplivale na varnost cestnega prometa. Terensko delo je bilo načrtovano tudi v sodelovanju s Policijsko postajo Laško. Prav tako smo bili aktivno vključeni v sodelovanje pri zagotavljanju varstva otrok v cestnem prometu ob prvih dneh pouka v mesecu septembru.

Preko celega leta so prekrškovnim organom podajali ugovore in zahteve za sodno varstvo, ki so jih kršitelji vložili na vročene plačilne naloge, podajali predloge za izterjavo v primerih, ko kršitelji globe po vročitvi plačilnega naloga niso plačali in pošiljali zahtevke za vpis kazenskih točk v cestnem prometu v kazensko evidenco v primerih, ko je bila izmerjena hitrost vožnje takšna, da so se kršitelju s plačilnim nalogom, kazenski točke izrekle.

Tabela 1: Pregled opravljenih zadev občinskega redarstva v letu 2015 v Občini Laško

Leto	2015
Skupno število zadev	503
Število izrečenih ukrepov (napačno parkiranje)	167
Število izrečenih ukrepov (prekoračitev hitrosti)	199
Število predlogov za izterjavo na FURS	29
Število posredovanih predlogov za vpis kazenskih točk v evidenco kazenskih točk	84
Število posredovanih zahtev in ugovorov prekrškovnim organom	19
Poizvedbe o voznikih pri organizacijah	5

2. SLUŽBA ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR

Naloge inšpekcijskega nadzora opravlja inšpektor kot pooblaščen uradna oseba, ki je hkrati zadolžena za vodenje in odločanje v upravnem in prekrškovnem postopku. Glavne naloge v inšpekcijskem nadzoru so bile usmerjene predvsem na področje varstva in vzdrževanja občinskih kategoriziranih in nekategoriziranih cest, odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in uporabe javnih površin.

Služba za inšpekcijski nadzor opravlja naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih predpisov in naloge iz prenesene pristojnosti na podlagi zakonov, s katerimi je država prenesla pristojnosti na lokalne skupnosti.

Temeljno pooblastilo za delovanje službe za inšpekcijski nadzor daje Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007), formalni del za vodenje postopkov pa je urejen z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o prekrških in Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Služba za inšpekcijski nadzor zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v Občini Laško. Glavni cilj službe za inšpekcijski nadzor je, da delo opravlja zakonito in v skladu s veljavnimi predpisi. Pomemben del našega vsakdanjega dela je aktivno sodelovanje z občani iz območja Občine Laško. Prijave in pobude, ki jih prejemo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na območju občine.

Na območju Občine Laško je služba za inšpekcijski nadzor izvajala naloge, opredeljene s programom dela za leto 2015. Nadzor se je izvajal v smeri vključevanja gospodinjstev v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki na osnovi Odloka o izvajanju obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Laško (Ur.l. RS, št. 80/2011). Tu gre predvsem za tista gospodinjstva, ki še niso bila vključena v preteklih letih oziroma se sploh nočejo vključiti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki. Obravnavanih je bilo 5 zadev. V eni zadevi je bila izdana odločba in nato izvršba po drugi osebi, 4 zadeve pa so bile rešene na osnovi zapisnika in ustnih opozoril na terenu.

Na področju izvajanja nadzora nad divjim odlaganjem komunalnih odpadkov v naravno okolje je služba za inšpekcijski nadzor delovala v smeri odkrivanja povzročiteljev in sanacije divjih odlagališč. Na območju Občine Laško je bilo očiščenih 7 manjših divjih odlagališč. V vseh primerih je bila lastnikom zemljišč naložena odstranitev odpadkov in njihovo ustrezno deponiranje. V zvezi z odlaganjem komunalnih odpadkov izven urejenih odlagališč je bilo opravljenih 20 ogledov na terenu, napisanih 6 zapisnikov, izrečenih 11 ustnih opozoril in izdan en plačilni nalog.

Nadzor nad občinskimi cestami vršimo na podlagi Zakona o cestah (ZCes-1), Odloka o občinskih cestah (Ur.l. RS št. 85/99) in Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS št. 62/98). Kontrolni inšpekcijski pregledi se izvajajo v skladu z zgoraj omenjenim pravilnikom. V veliki meri o poškodbi določenega sestavnega dela javne ceste obvestimo vzdrževalca ceste samo ustno oziroma z zapisnikom. V primerih večjih poškodb cest in takrat, ko bi bilo zaradi nastale situacije lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev v prometu, pa izdamo odločbo. V zvezi z nadzorom nad občinskimi cestami je bilo vzdrževalcem izdano 12 odločb in 10 zapisnikov o odpravi nepravilnosti na občinskih cestah.

Ravnanje z zapuščenimi in izrabljenimi vozili ureja Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), ki določa, da v primeru, ko policist, občinski redar ali inšpektor pristojen za nadzor cest, najde zapuščeno vozilo, namesti nanj pisno odredbo, s katero naloži lastniku, da ga odstrani v roku 3 dni od dneva izdaje odredbe. Če lastnik ne odstrani zapuščenega vozila, ga na njegove stroške odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest. Po treh mesecih se zapuščeno vozilo lahko uniči. Do preteka 3 mesecev pa je potrebno vozilo skladiščiti na varovanem prostoru. Na celotnem območju Občine Laško je bilo izdanih 17 odredb na osnovi katerih so lastniki sami odstranili zapuščena vozila.

Na podlagi Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij (Ur.l. RS št. 24/2006 in 66/2007) smo ukrepali v skladu z določili odloka na naslednjih področjih:

- Izvajanje gradbenih del: postavitve gradbenih odrov in uporaba javnih površin, odstranjevanje gradbenih odpadkov;
- onesnaževanje javnih in drugih površin;
- kurjenje odpadkov na prostem;
- odlaganje smeti in odpadkov na javne površine;
- pravočasno praznjenje greznic;
- postavljanje bivalnih prikolic na zemljiščih, ki niso za to določena.

Zaradi kršitve omenjenega Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij je bilo izrečenih 18 opozoril o ugotovljenih manjših nepravilnostih, ki so bile v roku določenem z zapisnikom odpravljene. Glavnina kršitev se nanaša na kurjenje odpadkov v naravi zlasti v spomladanskem in jesenskem času in z nedovoljeno zasedbo javnih površin.

Odlok o občinskih taksah (Ur.l. RS št. 41/2008) določa obveznost plačevanja občinske takse v Občini Laško, vrsto in višino takse, zavezanca za plačilo takse ter postopek odmere, obračuna in plačila takse za:

- Uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev;
- oglaševanje na javnih mestih;
- parkiranje na javnih površinah;
- uporabo javnega prostora za kampiranje;
- druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon.

Uporabniki funkcionalnih javnih površin in prometnih površin si morajo za zasedbo le-teh pridobiti dovoljenje pristojnega organa. V lanskem letu je bilo na tem področju

opravljenem 10 inšpekcijskih pregledov, kjer je bilo ugotovljeno, da so v 9 primerih imeli dovoljenje pristojnega organa občinske uprave. V enem primeru pa pridelovalec zelenjave ni imel dovoljenja za postavitev reklamne table, zato mu je bilo izrečeno ustno opozorilo.

Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Laško (Ur.l. RS št. 104/2011 in 35/2013) določa, da je na območju, kjer je zgrajena javna kanalizacija obvezna priključitev na javno kanalizacijsko omrežje v 3 mesecih od prejema odločbe občinske uprave. Po dogovoru z občinsko upravo vsem zavezancem pred uvedbo prekrškovnega in inšpekcijskega postopka pošljemo opozorilo v katerem jih seznanimo s postopki, ki bodo uvedeni v kolikor se ne bodo priključili na javno kanalizacijsko omrežje v določenem roku. V letu 2015 je bilo izdanih 15 opozoril na območju KS Rimske Toplice in KS Laško.

Ob vseh navedenih aktivnostih je služba za inšpekcijski nadzor delovala tudi na drugih področjih, ki so opredeljena z odloki Občine Laško, tako je bilo opravljenih skupno 51 terenskih ogledov na osnovi prijav občanov in občank občine. Prejeli smo tudi precej prijav, ki presegajo pristojnosti občinskih inšpektorjev, saj občani in občanke težko določijo oz. ugotovijo razmejitev pristojnosti med državnimi in občinskimi inšpekcijami. Vlagateljem prijav skušamo olajšati delo, zato sprejmemo vse prijave, ki pa jih potem na podlagi 23. in 65. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ZUP UPB1 (Ur.l. RS, št. 24/06, 126/07) odstopimo v reševanje pristojnim državnim inšpekcijam.

Na službo za inšpekcijski nadzor se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavami. Vedno se jim prisluhne in skuša njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, ki ga po veljavni zakonodaji ne pokrivamo. Trudimo se podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete in usmeritve.

2.1. Prekrškovne zadeve

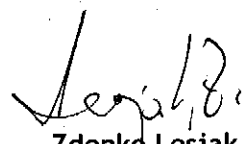
Na podlagi zakona o prekrških so upravni organi, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in ostalih predpisov (odlokov), s katerimi so določeni prekrški, torej tudi inšpekcije, postali prekrškovni organi. Prekrškovni organi odločajo v postopkih za prekrške, v t.i. hitrih postopkih, obravnavajo ugovore in zahteve za sodno varstvo vložene na izdane plačilne naloge občinskih redarjev in inšpekcije, in sicer pred obravnavo in odločanjem v rednem sodnem postopku. Predloge za nadaljevanje postopkov na rednem sodišču za prekrške poda prekrškovni organ potem, ko so v hitrem postopku za prekrške opravljeni in izrabljeni vsi instrumenti pristojnosti za odločanje.

V prekrškovnih zadevah je bilo v letu 2015 obravnavano 208 zadev in izdano 315 različnih dokumentov od tega 189 odločb. Tu so vštete vse odločbe o prekrških, plačilni nalogi za sodne takse, preizkusi ugovorov, preizkusi zahtev za sodno varstvo, sklepi, pozivi, obvestila, uradni zaznamki, zapisniki, predlogi in dokumenti v odstopih zadev sodišču za prekrške


Matej Založnik
vodja občinskega redarstva


Tomaž Ojsteršek
inšpektor




Zdenko Lesjak
vodja inšpektorata

Datum: 28. februar 2016
Številka: 0611-13/2016