



Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje,
Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
tel.: 03 4265-830

POROČILO O DELU

**MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA MESTNE
OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO, OBČINE ŠTORE IN OBČINE
ŽALEC**

ZA LETO 2011 NA OBMOČJU OBČINE LAŠKO

marec 2012

UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec (v nadaljevanju: inšpektorat) je ustanovljen kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje nalog na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora. Ustanovile so ga Mestna občina Celje in občine Laško, Štore ter Žalec z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec« (Ur.l. RS, št. 38/10).

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost naloga spada. Upravni akti, ki jih izdajajo pooblašcene uradne osebe inšpektorata, imajo v glavi naziv inšpektorata, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Inšpektorat opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega in redarskega nadzorstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic, zakonov in predpisov, ki se nanašajo na posamezna pristojna področja nadzora. V okviru inšpektorata delujeta dve službi: Služba za občinsko redarstvo in Služba za inšpekcijski nadzor. Sredstva za delo inšpektorata in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice, in sicer znaša dogovorjen delež za Občino Laško 9 %, pri čemer se iz državnega proračuna povrne predvidoma 50% sredstev od priznanih stroškov, ki jih občina plačuje za delovanje te skupne občinske uprave.

Naloge na področju inšpekcijskega nadzorstva so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- nudenje pravne in strokovne pomoči,
- vodenje prekrškovnih postopkov in reševanje ugovorov, zahtev za sodno varstvo, ki so podani na plačilne naloge redarjev in inšpekcije.

Naloge na področju redarskega nadzorstva so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja redarski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- evidentiranje opaženih nepravilnosti na terenu,
- evidentiranje prekrškov na terenu, zavarovanje dokazov o prekršku in izrekanje sankcij kršiteljem za storjene prekrške,
- sodelovanje v iskanju rešitev za izboljšanje razmer na terenu.

Občinski programi varnosti, ki so jih pripravile in sprejele občine soustanoviteljice inšpektorata v okviru posebnih projektov skupin zaposlenih v občinskih upravah in zunanjih sodelavcev (policija), imajo značaj strateškega in izhodiščnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalnih skupnostih, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske, inšpekcijske službe.

Inšpektorat pri svojem delu skuša vzpostaviti občanom prijazno upravo in hkrati zagotoviti upoštevanje predpisanega reda, strateških ciljev lokalnih skupnosti, kar je eno temeljnih vprašanj in nalog, s katero se ukvarjamo vsi podsistemi državne in lokalne uprave.

1. SLUŽBA ZA OBČINSKO REDARSTVO

Kot najpomembnejšo nalogo bi izpostavili meritve hitrosti, saj je zaradi prekoračitev hitrosti še vedno največ mrtvih v prometnih nesrečah. V skladu z Zakonom o varnosti cestnega prometa (do 30.6.2011) in Zakonom o pravilih cestnega prometa ter Zakonom o cestah (od 1.7.2011 dalje), ki daje občinskim redarjem pristojnost opravljanja nadzora s samodejnimi merilnimi napravami, smo izvajali meritve hitrosti tudi na območju Občine Laško.

Inšpektorat v Celju je bil prvi v Republiki Sloveniji, ki je izrekel ukrepe zaradi prekoračitev hitrosti. Občinski redarji so kršiteljem za storjene prekrške izrekli opozorila, globe in kazenske točke. Meritve se izvajajo predvsem v bližini šol, vrtcev in v strnjjenih naseljih, kjer je zaradi večje prisotnosti pešcev, kolesarjev in ostalih najšibkejših udeležencev v prometu, v vsakem trenutku mogoče pričakovati nevarno situacijo. Poleg tega smo in bomo s policijo načrtovali skupne akcije pri nadzoru nad prehitrimi vozniki, s ciljem izboljšati prometno varnost in zmanjšati število prometnih nesreč. Skupne akcije se bodo izvajale izključno na najnevarnejših cestnih odsekih, ki jih je policija že do sedaj obravnavala kot najbolj kritična z vidika prometne varnosti.

V letu 2011 je bilo v Občini Laško ugotovljenih 176 prekoračitev hitrosti:

- izdanih je bilo 113 ukrepov voznikom, ki so v naselju za manj kot 10 km/h prekoračili hitrost,
- izdanih je bilo 60 plačilnih nalogov voznikom, ki so v naselju za več kot 10 in manj kot 20 km/h prekoračili hitrost ter so jim bile izrečene kazenske točke in globa,
- izdanih so bili 3 plačilni nalogi voznikom, ki so v naselju za več kot 20 in manj kot 30 km/h prekoračili hitrost ter so jim bile izrečene kazenske točke in globa.

Tabela 1: Pregled opravljenih zadev občinskega redarstva v letu 2011 v Občini Laško

Leto	2011
Skupno število zadev	1.278
Število ugotovljenih kršitev (napačno parkiranje in ostalo)	955
Število ugotovljenih kršitev (prekoračitev hitrosti)	176
Število predlogov za izterjavo na DURS	147

V letu 2012 bo delo občinskih redarjev usmerjeno predvsem na nadzor tistih dejavnikov, ki neposredno vplivajo na varnost cestnega prometa in drugih področij iz njihove pristojnosti. Največ poudarka bo predvsem na nadzoru hitrosti v cestnem prometu, saj je hitrost še vedno eden od najpogostejših vzrokov za povzročitev prometnih nesreč tudi s najhujšimi posledicami. Tudi v naprej se bo nadzor hitrosti vršil predvsem na tistih odsekih cest v strnjjenih naseljih, kjer je šolska pot in je pričakovana večja pojavnost pešcev. V letu 2011 so se po sprejemu nove zakonodaje s področja varnosti cestnega prometa in javnih cest, pooblastila občinskih redarjev povečala, razširila na nova področja, ki so bila do 1.7.2011 izključno v pristojnosti policije.

2. SLUŽBA ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR

Naloge inšpekcijskega nadzora opravlja inšpektor kot pooblaščen uradna oseba, ki je hkrati zadolžena za vodenje in odločanje v upravnem in prekrškovnem postopku. Glavne naloge v inšpekcijskem nadzoru so bile usmerjene predvsem na področje varstva in vzdrževanja občinskih kategoriziranih in nekategoriziranih cest, odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in uporabe javnih površin.

Služba za inšpekcijski nadzor opravlja naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih predpisov in naloge iz prenesene pristojnosti na podlagi zakonov, s katerimi je država prenesla pristojnosti na lokalne skupnosti.

Temeljno pooblastilo za delovanje službe za inšpekcijski nadzor daje Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007), formalni del za vodenje postopkov pa je urejen z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o prekrških in Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Služba za inšpekcijski nadzor zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v Občini Laško. Glavni cilj službe za inšpekcijski nadzor je, da delo opravlja zakonito in v skladu s veljavnimi predpisi. Pomemben del našega vsakdanjega dela je aktivno sodelovanje z občani iz območja Občine Laško. Prijave in pobude, ki jih prejemo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na območju občine.

Na območju Občine Laško je služba za inšpekcijski nadzor izvajala naloge, opredeljene s programom dela za leto 2011. Nadzor se je izvajal v smeri vključevanja gospodinjstev v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki. Tu gre predvsem za tista gospodinjstva, ki še niso bila vključena v preteklih letih oziroma se niso hotela vključiti. Obravnavano je bilo pet zadev, ki so bile rešene na osnovi ustnih opozoril.

Na področju izvajanja nadzora nad divjim odlaganjem komunalnih odpadkov v naravno okolje je služba za inšpekcijski nadzor delovala v smeri odkrivanja povzročiteljev in sanacije divjih odlagališč. Očiščena so bila tri manjša divja odlagališča, in sicer eno na območju KS Jurklošter, eno na območju KS Zidani most in eno na območju KS Laško. V zvezi z odlaganjem komunalnih odpadkov izven urejenih odlagališč in kurjenjem komunalnih odpadkov v naravi je bilo izrečenih deset ustnih opozoril.

Nadzor nad občinskimi cestami vršimo na podlagi Odloka o občinskih cestah (Ur.l. RS št. 85/99) ter na podlagi Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS št. 62/98). Kontrolni inšpekcijski pregledi se izvajajo v skladu z zgoraj omenjenim pravilnikom. V veliki meri o poškodbi določenega sestavnega dela javne ceste obvestimo vzdrževalca ceste samo ustno oziroma z zapisnikom. V primerih večjih poškodb cest in takrat, ko bi bilo zaradi nastale situacije lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev v prometu, pa izdamo odločbo. V zvezi z nadzorom nad občinskimi cestami je bilo vzdrževalcem izdano 8 odločb in 22 zapisnikov o odpravi nepravilnosti na občinskih cestah.

Poudariti je potrebno, da Zakon o javnih cestah določa, da je občinska cesta javna cesta v lasti občine, ki mora biti vpisana v zemljiško knjigo kot javno dobro v lasti občine in je kategorizirala. V Občini Laško je kategorizirano:

- 123 km lokalnih cest,

- 284 km javnih poti,

vendar je zelo malo občinskih cest, ki bi bile urejene v skladu z zakonom. Mnenje pravne službe na Ministrstvu za okolje in prostor je, da občina ne more kategorizirati privatne lastnine oz. je takšna kategorizacija nezakonita. Lastništvo nad zemljiščem, kjer poteka javna cesta se mora pridobiti s kupoprodajno pogodbo ali razlastitvijo.

Zakon o cestah (ZCes-1) določa, da je vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba. V Občini Laško je praksa, da zlasti javne poti vzdržujejo krajevne skupnosti same. Ker nimajo preglednih služb, ki bi redno pregledovale stanje cest so ceste slabo vzdrževane, zlasti na področju urejenosti bankin, odvodnjavanja padavinskih in meteornih voda in zaraščenosti cestnega sveta.

Ravnanje z zapuščenimi in izrabljenimi vozili ureja Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), ki določa, da v primeru, ko policist, občinski redar ali inšpektor pristojen za nadzor cest, najde zapuščeno vozilo, namesti nanj pisno odredbo, s katero naloži lastniku, da ga odstrani v roku treh dni od dneva izdaja odredbe. Če lastnik ne odstrani zapuščenega vozila, ga na njegove stroške odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest. Po treh mesecih se zapuščeno vozilo lahko uniči. Do preteka treh mesecev pa je potrebno vozilo skladiščiti na varovanem prostoru, kar v Občini Laško predstavlja problem, saj ne razpolaga s takšnim prostorom. Na celotnem območju občine je bilo odstranjeno 10 zapuščenih in izrabljenih vozil.

Na podlagi Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij (Ur.l. RS št. 24/2006 in 66/2007) smo ukrepali v skladu z določili odloka na naslednjih področjih:

- Izvajanje gradbenih del: postavitve gradbenih odrov in uporaba javnih površin, odstranjevanje gradbenih odpadkov;
- onesnaževanje javnih in drugih površin;
- kurjenje odpadkov na prostem;
- odlaganje smeti in odpadkov na javne površine;
- pravočasno praznjenje greznic;
- postavljanje bivalnih prikolic na zemljiščih, ki niso za to določena.

Zaradi kršitve omenjenega Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij je bilo izrečenih 15 opozoril o ugotovljenih manjših nepravilnostih, ki so bile v roku določenem z zapisnikom odpravljene. Glavnina kršitev se nanaša na kurjenje odpadkov v naravi zlasti v spomladanskem in jesenskem času in na probleme v zvezi z greznicami.

Odlok o občinskih taksah (Ur.l. RS št. 41/2008) določa obveznost plačevanja občinske takse v Občini Laško, vrsto in višino takse, zavezance za plačilo takse ter postopek odmere, obračuna in plačila takse za:

- Uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev;
- oglaševanje na javnih mestih;
- parkiranje na javnih površinah;
- uporabo javnega prostora za kampiranje;
- druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon.

Uporabniki funkcionalnih javnih površin in prometnih površin si morajo za zasedbo le-teh pridobiti dovoljenje pristojnega organa. V lanskem letu je bilo na tem področju opravljenem 6 inšpekcijskih pregledov, kjer je bilo ugotovljeno, da so vsi imeli dovoljenje pristojnega

organa občinske uprave. Ob vseh navedenih aktivnostih je služba za inšpekcijski nadzor delovala tudi na drugih področjih, ki so opredeljena z odloki občine Laško, tako je bilo opravljenih 48 terenskih ogledov na osnovi anonimnih prijav, 12 zadev je bilo rešenih iz pisarne, 5 zadev pa je bilo na podlagi 23. in 65. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ZUP UPB1 (Ur.l. RS, št. 24/06, 126/07) odstopljeno v reševanje državnim inšpekcijam.

Na službo za inšpekcijski nadzor se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavi. Vedno se jim prisluhne in skuša njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, ki ga po veljavni zakonodaji ne pokrivamo. Trudimo se podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete, usmeritve, . . .

2.1. Prekrškovne zadeve

Na podlagi zakona o prekrških so upravni organi, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in ostalih predpisov (odlokov), s katerimi so določeni prekrški, torej tudi inšpekcije, postali prekrškovni organi. Prekrškovni organi odločajo v postopkih za prekrške, v t.i. hitrih postopkih, obravnavajo ugovore in zahteve za sodno varstvo vložene na izdane plačilne naloge občinskih redarjev in inšpekcije, in sicer pred obravnavo in odločanjem v rednem sodnem postopku. Predloge za nadaljevanje postopkov na rednem sodišču za prekrške poda prekrškovni organ potem, ko so v hitrem postopku za prekrške opravljeni in izrabljeni vsi instrumenti pristojnosti za odločanje.

V prekrškovnih zadevah je bilo v letu 2011 obravnavano 192 zadev in izdano 373 različnih dokumentov od tega 190 odločb. Tu so vštete vse odločbe o prekrških, plačilni nalogi za sodne takse, preizkusi ugovorov, preizkusi zahtev za sodno varstvo, sklepi, pozivi, obvestila, uradni zaznamki, zapisniki, predlogi in dokumenti v odstopih zadev sodišču za prekrške.



Matej Založnik
vodja redarstva



Tomaž Ojsteršek
inšpektor



Zdenko Lesjak
vodja inšpektorata

Datum: 12. marec 2012
Številka: 0611-12/2012