

Številka: 007-09/2015
Datum: 12. 9. 2018

OBČINSKI SVET

Predlagam, da Občinski svet Laško na ____ seji obravnava naslednjo

**ZADEVO: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE LAŠKO -
skrajšani postopek**

Gradivo pripravil: Kabinet župana

Finančne obveznosti: Sprejetje sprememb in dopolnitev statuta ne bo imelo finančnih posledic.

Predstavnik predlagatelja na seji:

- Pavel Teršek, predsednik Statutarno pravne komisije

Gradivo obravnavala: Statutarno pravna komisija, dne 20. 9. 2018

Pristojnost in pravna podlaga:

- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S) Uradni list RS, št. 30/18),
- 21., 155. in 156. člen Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15 UPB1),
- 74., 102. in 107. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15 UPB1).

Predlagam, da Občinski svet Laško v zvezi s predloženo zadevo sprejme naslednja

sklepa:

1. **Občinski svet Laško sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Laško po skrajšanem postopku.**
2. **Občinski svet Laško sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Laško v predloženi vsebini.**

Pavel Teršek,
predsednik
Statutarno pravne komisije

Obrazložitev:

V Uradnem listu RS št. 30/18 z dne 26. 4. 2018 je bil objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), ki je pričel veljati 15. dan po objavi (11. maja 2018). V prehodni in končni določbi je določeno, da je potrebno **uskladiti občinske statute v enem letu po njegovi uveljavitvi**.

Z novelo je odpravljena neustavnost glede možnosti pridobitve lastnosti reprezentativnosti združenja, odpravlja se tudi omejitev nabora nalog, ki jih na svete ožjih delov občin prenesejo občine, poenostavljen je postopek ustanavljanja zvez občin kot oblike medobčinskega sodelovanja, spremenjeni sta ureditev lokalnega naknadnega referendumu in ureditev občinskega odvetništva. Z novelo pa se tudi spodbuja uvedba participativnega proračuna kot instrumenta sodelovanja prebivalcev pri odločanju. Zakon o lokalni samoupravi se je z vključitvijo te novele uskladi tudi s predpisi, ki urejajo sistem javnih uslužbencev, stvarno premoženje države in samoupravnih skupnosti, referendum in ljudsko iniciativo ter predpisoma, ki urejata splošni upravni postopek in državno odvetništvo.

Ker gre za manjše uskladitve z zakonodajo predlagamo, da se spremembe in dopolnitve sprejmejo **po skrajšanem postopku** (107. člen poslovnika). Za spremembe in dopolnitve statuta mora glasovati **2/3 večina vseh svetnikov** (102. člen poslovnika).

Spreminjajo se le tisti členi statuta, ki vsebujejo določila, ki jih spreminja novela ZLS:

- v drugem odstavku 45. člena se v prvi alineji beseda "razpolaganjem" nadomesti z besedo "ravnanjem" (**pojmem ravnanje je širši - pomeni poleg razpolaganja tudi pridobitev, upravljanje in najem premičnega in nepremičnega premoženja**)
- tretji odstavek 90. člena se spremeni tako, da se glasi: "Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrdi tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo. Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo." (**glede zahteve za razpis referendumu to določilo bolj podrobno ureja osebno podpisovanje na upravni enoti in določa še elektronsko dajanje podpore zahtevi preko enotnega državnega portala**)
- drugi odstavek 92. člena se spremeni tako, da se glasi: "Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev." (**to določilo usklajuje določbo o naknadnem referendumu z rešitvijo, ki je skladna z rešitvijo v Ustavnem zakonu o spremembah 90., 97. in 99. člena Ustave Republike Slovenije**)
- doda se nov 97. a člen, ki se glasi: "Občina lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem." (**to določilo uvaja participativni proračun kot instrument sodelovanja prebivalcev pri odločanju**)
- 111. člen se spremeni tako, da se glasi: "Občinsko odvetništvo" (**v celotnem členu se besedna zveza "občinsko pravobranilstvo" spremeni v "občinsko odvetništvo"**)

-
- 154. člena se spremeni tako, da se glasi: **"XIII. POVEZOVANJE OBČINE IN DRUGO SODELOVANJE (ta člen se spremeni tako, da določa samo, da lahko dve ali več občin v skladu z zakonom (ZLS) zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov ustanovijo enonamensko ali večnamensko zvezo občin, ki je oseba javnega prava ter da se lahko dve ali več občin zaradi predstavljanja in uveljavljanja lokalne samouprave ter usklajevanja in skupnega zagotavljanja svojih interesov ustanovi združenje, ki je oseba javnega prava; novela sicer določa ustanovitev in delovanje zveze in združenja bolj podrobno – ustanovitev zveze občin poenostavlja, reprezentativnost združenja pa usklajuje z ustavno določbo, tako da se ta določila uporabljajo neposredno po zakonu)**

Pavel Teršek,
predsednik
Statutarno pravne komisije

Priloga:

- predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Laško,
- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S) (Uradni list RS, št. 30/18).

Na podlagi 21., 155. in 156. člena Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15 – UPB 1) in 11. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 30/18) je Občinski svet Laško na ___ seji, dne _____, sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE LAŠKO

1. člen

V Statutu Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/2015 – UPB1) se v drugem odstavku 45. člena v prvi alineji beseda "razpolaganjem" nadomesti z besedo "ravnanjem".

2. člen

Tretji odstavek 90. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrdi tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo. Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo."

3. člen

Drugi odstavek 92. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev."

4. člen

Doda se nov 97. a člen, ki se glasi:

"Občina lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem."

5. člen

111. člen se spremeni tako, da se glasi:

"Občinsko odvetništvo"

Občina lahko v občinski upravi ustanovi občinsko odvetništvo. Dve ali več občin lahko v skladu z določbami tega zakona, ki urejajo skupni organ občinske uprave, ustanovi medobčinsko odvetništvo. Če občina ne ustanovi občinskega odvetništva ali medobčinskega odvetništva, lahko določi z odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, da naloge občinskega odvetništva opravlja občinski odvetnik.

Občinsko odvetništvo zastopa občino pred sodišči in drugimi državnimi organi. Po pooblastilu lahko občinsko odvetništvo zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila občina.

Naloge občinskega odvetništva opravljajo vodja občinskega odvetništva oziroma vodja medobčinskega odvetništva in občinski odvetniki. Način izbire vodje medobčinskega odvetništva uredijo občine ustanoviteljice z odlokom o ustanovitvi medobčinskega odvetništva v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbenke. Za vodjo občinskega odvetništva ali vodjo medobčinskega odvetništva je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za občinskega odvetnika.

Za občinskega odvetnika je lahko imenovan, kdor poleg pogojev, ki jih določa zakon, ki ureja javne uslužbenke, izpolnjuje tudi naslednje pogoje:

- da ima v Republiki Sloveniji pridobljen strokovni naslov univerzitetni diplomirani pravnik ali strokovna naslova diplomirani pravnik (UN) in magister prava oziroma je v tujini končal primerljivo izobraževanje s področja prava, ki se dokazuje s tujo listino o izobraževanju in priloženim mnenjem o izobraževanju ali z odločbo o priznavanju izobraževanja za namen zaposlitve ali z odločbo o nostrifikaciji,
- da je opravil pravniški državni izpit in
- ima najmanj tri leta delovnih izkušenj po opravljenem pravniškem državnem izpitu.

Glede položaja in statusa občinskega odvetništva v sodnih, upravnih in drugih postopkih se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja državno odvetništvo.

Glede položaja, pravic in obveznosti vodje občinskega ali medobčinskega odvetništva in občinskega odvetnika se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne uslužbenke, če ta zakon ne določa drugače."

6. člen

154. člena se spremeni tako, da se glasi:

"XIII. POVEZOVANJE OBČINE IN DRUGO SODELOVANJE

154. člen

Občina pri uresničevanju skupnih nalog sodeluje z drugimi občinami in z državo.

Dve ali več občin lahko v skladu z zakonom zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov ustanovijo enonamensko ali večnamensko zvezo občin, ki je oseba javnega prava.

Dve ali več občin lahko v skladu z zakonom zaradi predstavljanja in uveljavljanja lokalne samouprave ter usklajevanja in skupnega zagotavljanja svojih interesov ustanovi združenje, ki je oseba javnega prava.

Občina lahko sodeluje tudi z lokalnimi skupnostmi drugih držav."

7. člen

Te spremembe in dopolnitve začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka: _____
Laško, dne _____

Župan Občine Laško
Franc Zdošek



Uradni list RS, št. 30/2018 z dne 26. 4. 2018

1356. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), stran 4491.

Na podlagi druge alineje prvega odstavka 107. člena in prvega odstavka 91. člena Ustave Republike Slovenije izdajam

U K A Z

o razglasitvi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)

Razglašam Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), ki ga je sprejel Državni zbor Republike Slovenije na seji dne 17. aprila 2018.

Št. 003-02-4/2018-4

Ljubljana, dne 25. aprila 2018

Borut Pahor l.r.

Predsednik

Republike Slovenije

Z A K O N

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI (ZLS-S)

1. člen

V Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1) se tretji odstavek 19. člena črta.

Dosedanja četrta in peti odstavek postaneta tretji in četrta odstavek.

2. člen

Prvi odstavek 19.b člena se spremeni tako, da se glasi:

»S statutom občine se lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet.«.

3. člen

V prvem odstavku 32. člena se v prvi alineji beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravnanjem«.

4. člen

Četrty odstavek 47. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem. O načinu dajanja podpore odloči župan z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu. Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrdi tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

5. člen

Drugi odstavek 47.b člena se spremeni tako, da se glasi:

»Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.«.

6. člen

Za 48. členom se doda se nov 48.a člen, ki se glasi:

»48.a člen

Občina lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.«.

7. člen

Peti in šesti odstavek 49. člena se črtata.

8. člen

V prvem, drugem, petem in šestem odstavku 50.c člena se beseda »pravobranilstvo« v različnih sklonih nadomesti z besedo »odvetništvo« v ustreznem sklonu.

V prvem, četrtem in šestem odstavku se beseda »pravobranilec« v različnih sklonih nadomesti z besedo »odvetnik« v ustreznem sklonu.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Naloge občinskega odvetništva opravljajo vodja občinskega odvetništva oziroma vodja medobčinskega odvetništva in občinski odvetniki. Način izbire vodje medobčinskega odvetništva uredijo občine ustanoviteljice z odlokom o ustanovitvi medobčinskega odvetništva v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbenke. Za vodjo občinskega odvetništva ali vodjo medobčinskega odvetništva je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za občinskega odvetnika.«.

9. člen

86. člen se spremeni tako, da se glasi:

»86. člen

Dve ali več občin lahko zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov z aktom o ustanovitvi ustanovijo enonamensko ali večnamensko zvezo občin, ki je oseba javnega prava.

Zveza občin ima svet, ki ga sestavlja z aktom o ustanovitvi zveze občin določeno število predstavnikov občinskih svetov občin ustanoviteljic. Posamezna občina ima v svetu zveze občin tolikšen delež glasov, kot ima prebivalcev v razmerju do števila prebivalcev vseh občin, vključenih v zvezo občin, če z aktom o ustanovitvi zveze občin ni določeno drugače.

Zveza občin ima izvršilni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Zvezo občin zastopa eden od županov. Način njegovega imenovanja in vrednost glasu posameznega župana pri sprejemanju odločitev izvršilnega organa zveze občin določijo ustanoviteljice z aktom o ustanovitvi

zveze občin.

Akt o ustanovitvi zveze občin, ki ga kot pogodbo sklenejo župani ter z odloki potrdijo občinski sveti občin ustanoviteljic, vsebuje vsaj:

- ime in sedež zveze občin,
- delovno področje, pristojnosti in naloge zveze občin,
- predpise in druge akte iz pristojnosti občinskih organov, za katere sprejemanje bo po ustanovitvi zveze občin pristojen svet zveze občin,
- pristojnosti, sestavo, organizacijo in način odločanja sveta zveze občin,
- pristojnosti, organizacijo in način dela izvršilnega organa zveze občin,
- zastopanje zveze občin kot pravne osebe javnega prava,
- zagotavljanje sredstev za delovanje in izvajanje nalog zveze občin,
- poslovanje zveze občin ter njene pravice, obveznosti in odgovornosti,
- začetek delovanja in prenehanja zveze občin,
- pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic ter načela urejanja medsebojnih premoženjskih in drugih razmerij,
- pridobitev lastnosti ustanoviteljice in izstop iz ustanoviteljstva.

Za finančno poslovanje zveze občin se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja finančno poslovanje posrednih uporabnikov občinskega proračuna, in zakona, ki ureja financiranje občin, in se nanašajo na javne zavode, katerih ustanoviteljica je občina.

Akt o ustanovitvi zveze občin začne veljati z dnem uveljavitve zadnjega izmed odlokov, s katerim so občinski sveti potrdili akt o ustanovitvi.«.

10. člen

Sedmi odstavek 86.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»Združenje lahko pridobi lastnost reprezentativnosti. Reprezentativno je združenje, v katerega je včlanjenih najmanj 30 odstotkov občin, v primeru združenja mestnih občin pa najmanj polovica mestnih občin. Reprezentativnost združenja se ugotovi v odločbi iz tretjega odstavka tega člena.«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

11. člen

Občinske statute in druge splošne akte občin je treba uskladiti s tem zakonom v enem letu po njegovi uveljavitvi.

Postopki za izvedbo referendumov, začeti do uveljavitve tega zakona, se dokončajo v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1).

12. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 003-01/17-12/22

Ljubljana, dne 17. aprila 2018

EPA 2507-VII

Državni zbor
Republike Slovenije
dr. Milan Brglez l.r.
Predsednik
